

## ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ В УКРАЇНІ

*17 грудня 2019 року в рамках заходів щодо законодавчого забезпечення реформування публічного управління та адміністрування Інститутом законодавства Верховної Ради України проведено IV круглий стіл на тему: «Обговорення концепції внесення змін до Конституції України в частині децентралізації влади».*

Відкриваючи захід, в.о. директора Інституту законодавства, член-кореспондент НАН України Євген Бершеда наголосив, що децентралізацію влади справедливо називають однією з найуспішніших реформ в Україні, починаючи з 2014 року. Незважаючи на певні законодавчі кроки щодо симулювання розвитку процесу децентралізації, основою успіху стали чіткість намірів, проголошених владою в частині змін до Конституції України, та зацікавленість громад в отриманні більших повноважень, фінансових ресурсів і спроможності реалізувати власні стратегічні плани.

Модератор круглого столу, завідувач відділу комплексних проблем державотворення Інституту законодавства, д.н.держ.упр. Валерій Воротін вказав на необхідність удосконалення законотворчої роботи заради здійснення Україною правової модернізації системи публічного управління та адміністрування в Україні, зокрема в частині децентралізації. За його словами, метою запропонованих змін є зміцнення конституційно-правових засад місцевого самоврядування, підвищення ефективності системи місцевого самоуправління, здатної забезпечити оптимальні умови для реалізації прав і свобод людини на рівні громади, округу та області. Процес такої модернізації має забезпечити досягнення нової траєкторії зростання. Від ефективності управління на місцях безпосередньо залежить рівень життя громадян, якість ведення бізнесу, темпи збільшення ВВП та інші економічні показники.

У доповіді, з якою виступив професор кафедри регіонального управління, місцевого самоврядування та управління містом Національної академії державного управління при Президентові України Олег Коваль, основну увагу було приділено розгляду методологічних аспектів інституційного забезпечення управлінського процесу, алгоритму упорядкування процесу децентралізації в Україні. Детально висвітливши досвід європейських країн щодо розробки концепцій реформування системи публічного управління та адміністрування в частині децентралізації, доповідач зауважив, що в запропонованих Президентом України змінах до Конституції України необхідно більше врахувати базові поняття та терміни в частині адміністративно-територіального устрою, а також можливо передбачити механізми такого устрою в окремому Законі.

Завідувач науково-організаційного відділу Інституту законодавства, доктор історичних наук, професор Іван Мищак висловив низку конкретних пропозицій щодо подальшого удосконалення системи державного управління загалом і правового забезпечення модернізації державного управління та місцевого самоврядування в частині децентралізації зокрема. Він підкреслив, що система публічного управління потребує докорінного реформування в частині конституційного та законодавчого забезпечення, удосконалення управлінських механізмів й інструментів на місцях.

Керівник відділу Управління по зав'язках з місцевими органами влади і органами місцевого самоврядування апарату Верховної Ради України Ольга Мікрюкова, зробивши огляд основних положень проекту Закону України «Про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації)» і державної політики децентралізації в Україні та змін, що відбуваються в ній останніми роками, вказала на наявні прогалини та певні недоліки у сфері державного управління на місцевому рівні.

Головний науковий співробітник Інституту законодавства, д.н.держ.упр. Ольга Червякова зупинилася на досвіді Київської ОДА в частині децентралізації та вдосконалення утворення ОТГ в регіоні.

Розвиваючи тези доповіді, головний консультант Інституту законодавства, к.держ.упр. Галина Шаульська охарактеризувала механізми фінансової децентралізації, яка, на її думку, потребує докорінного вдосконалення в частині ефективності використання ресурсів органами місцевого самоврядування.

В обговоренні проекту Закону України «Про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації)» та питань удосконалення національного законодавства у сфері державного управління також взяли участь співробітники апарату Верховної Ради України та наукових установ України: Валерій Алексєєв, Олександр Матвійчук, Яна Ладанюк, Алла Шевченко, Юлія Філатова, Катерина Петрученко, Анна Носовець, Ірина Андрушко, Вадим Багінський, Андрій Шинкарьов, Василь Проданик та інші.

Сформульовані за результатами круглого столу конкретні пропозиції будуть передані до профільного комітету Верховної Ради України, а матеріали обговорення увійдуть до науково-практичного збірника.