

## ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ В ОСОБЛИВИХ УМОВАХ: СУЧАСНИЙ УКРАЇНСЬКИЙ ДОСВІД

*18 червня 2019 року в Інституті законодавства Верховної Ради України відбувся круглий стіл, який організовано у співпраці з Представництвом в Україні Фонду Ганса Зайделя. Учасники обговорювали проблеми державного управління в Україні в особливих умовах, зокрема питання правового статусу й організації діяльності військово-цивільних адміністрацій.*

Зібрання відкрив директор Інституту законодавства Верховної Ради України, академік НАН України **Олександр Копиленко**, який звернув увагу на те, що у переддень 23-ї річниці ухвалення Конституції України пропонується обговорити один з аспектів проблеми, яку неодноразово піднімали в теорії та практиці конституціоналізму. Йдеться про співвідношення чинних норм Основного Закону, що повною мірою не відображають сучасні реалії, з суспільними відносинами, які слід врегулювати. В умовах антитерористичної операції на Сході України потрібно було забезпечити життєдіяльність відповідних територіальних громад. З метою створення для цього належних умов Законом України «Про військово-цивільні адміністрації» від 3 лютого 2015 року встановлювався особливий порядок здійснення окремих повноважень органів місцевого самоврядування у районі проведення антитерористичної операції у разі, коли відповідні органи такі повноваження не здійснюють або самоусунулися від їх виконання. Олександр Копиленко наголосив, що цей науково-практичний захід організовано завдяки підтримці міжнародних партнерів Інституту – Представництва в Україні Фонду Ганса Зайделя.

**Даніель Зайберлінг**, керівник проекту Фонду Ганса Зайделя в Україні, Республіці Молдова та Румунії у вітальному слові наголосив на тому, що співпраця з Інститутом законодавства Верховної Ради України триває декілька років та має гарні перспективи у подальшому. Одним з проектів є монографічне дослідження організаційно-правових засад та діяльності військово-цивільних адміністрацій в Україні, яке здійснив д.ю.н., проф. Сергій Кузніченко. Сьогодні презентуються результати цієї роботи.

Модератор заходу **Олександр Ярмиш**, головний науковий співробітник Інституту законодавства Верховної Ради України, д.ю.н., проф., член-кор. НАПрН України відзначив актуальність теми круглого столу та акцентував на широкому колі учасників: представники міністерств та відомств, місцевих державних адміністрацій, наукової спільноти, зокрема ректори провідних вищих навчальних закладів Міністерства внутрішніх справ України та Служби безпеки України, міжнародних та громадських організацій, експерти.

**Сергій Кузніченко**, перший проректор Одеського державного університету внутрішніх справ з навчально-методичної та наукової роботи,

д.ю.н., проф. під час презентації монографії «Військово-цивільні адміністрації в Україні. Досвід комплексного дослідження» запропонував, серед іншого, певні зміни до чинного національного законодавства в частині вдосконалення адміністративно-правового статусу військово-цивільних адміністрацій.

Заступник голови Луганської обласної державної адміністрації **Геннадій Іваненко** у своєму виступі зосередився на проблемних питаннях застосування Закону України «Про військово-цивільні адміністрації». Він наголосив, що за більш ніж чотири роки роботи Луганської обласної державної адміністрації у статусі обласної військово-цивільної адміністрації отримано певний досвід, який дає можливість критично оцінити і сам Закон, і обрану свого часу модель державного управління в умовах збройної агресії.

Пропозиції представників Донецької обласної державної адміністрації, які з об'єктивних причин не змогли взяти участь у дискусії особисто, було озвучено модератором круглого столу **Олександром Ярмишем**. Пропонується, із врахуванням аналізу положень чинного Закону «Про військово-цивільні адміністрації» та практики його застосування, їх співставлення з підходами до врегулювання схожих ситуацій в європейських країнах, кардинально змінити засади регулювання у відповідній сфері суспільних відносин. При цьому підтримується законопроект «Про військово-цивільне адміністрування» № 7090 від 07.09.2017 р.

На певних правових аспектах застосування Закону України «Про військово-цивільні адміністрації» зупинилася **Вікторія Іваненко**, головний спеціаліст Департаменту публічного права Міністерства юстиції України. Зацікавленість міжнародних партнерів викликав фактологічний матеріал щодо особливостей здійснення функцій органів прокуратури та організації взаємодії з органами державного управління під час воєнного стану, який запропонувала у виступі **Вікторія Кравчук**, прокурор організаційно-методичного відділу Головної військової прокуратури Генеральної прокуратури України, полковник юстиції.

Змістовними були також виступи ректорів Національної академії Служби безпеки України, генерал-майора, к.ю.н., доц. **Сергія Кудінова** та ректора Донецького юридичного інституту МВС України, полковника поліції, д.ю.н., проф. **Віктора Бесчастного**, які мають не лише науковий інтерес, а також і практичний досвід з питань, що обговорювалися під час круглого столу. Сергій Кудінов детально проаналізував стан дослідження проблеми державного управління в особливих умовах та сформулював перспективи цього наукового напрямку. Віктор Бесчастний висвітлив організаційно-правовий аспект взаємодії військово-цивільних адміністрацій з Національною поліцією у питаннях забезпечення публічної безпеки.

Жвавий інтерес викликав виступ **Олександра Комісарова**, заступника начальника факультету з навчально-методичної та наукової роботи Національної академії Національної гвардії України, полковника, д.ю.н., проф.

Було розглянуто проблему захисту об'єктів критичної інфраструктури у контексті діяльності військово-цивільних адміністрацій.

Під час круглого столу відбувалася дискусія щодо питань, які підіймалися у виступах. Одним із найактивніших доповідачів був **Леонід Поляков**, голова експертної ради Центру досліджень армії, конверсії і роззброєння.

На завершальному етапі цього науково-практичного заходу учасниками було досягнуто згоди щодо потреби узагальнення усіх пропозицій, що висловлювалися, та направлення їх до відповідних комітетів Верховної Ради України, Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, Міністерства юстиції України.

У підсумковому слові **Даніель Зайберлінг** наголосив на продуктивності дискусії, що відбулася, а також на тому, що Інститут законодавства Верховної Ради України вкотре підтверджує репутацію незаангажованого майданчика для обговорення нагальних проблем із залученням широкого кола експертів.